

**REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO ZDRAVLJA**

**PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O PROVEDBI UREDBE (EZ) BR.
1907/2006 EUROPSKOGA PARLAMENTA I VIJEĆA EZ O REGISTRACIJI,
EVALUACIJI, AUTORIZACIJI I OGRANIČAVANJU KEMIKALIJA, S
KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

Zagreb, siječanj 2013.

**PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNAMA ZAKONA O PROVEDBI UREDBE (EZ) BR.
1907/2006 EUROPSKOGA PARLAMENTA I VIJEĆA EZ O REGISTRACIJI,
EVALUACIJI, AUTORIZACIJI I OGRANIČAVANJU KEMIKALIJA, S
KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA**

I. USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavna osnova za donošenje Zakon o dopunama Zakona o provedbi Uredbe (EZ) br. 1907/2006 Europskoga parlamenta i Vijeća EZ o registraciji, evaluaciji, autorizaciji i ograničavanju kemikalija, s konačnim prijedlogom Zakona sadržana je u članku 2. stavku 4. podstavku 1., a u svezi s člankom 70. Ustava Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 85/2010).

**II. OCJENA STANJA I OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU
PREDLOŽENIM ZAKONOM TE POSLJEDICE KOJE ĆE DONOŠENJEM
ZAKONA PROISTEĆI**

Provedba Uredbe (EZ) br. 1907/2006 Europskoga parlamenta i Vijeća EZ o registraciji, evaluaciji, autorizaciji i ograničavanju kemikalija u Republici Hrvatskoj nakon pristupanja Europskoj uniji uređena je Zakonom o provedbi Uredbe (EZ) br. 1907/2006 Europskog parlamenta i Vijeća EZ o registraciji, evaluaciji, autorizaciji i ograničavanju kemikalija („Narodne novine“, broj 53/2008, u dalnjem tekstu: Zakon).

Zakon sadrži odredbe o nadležnom tijelu, zadaćama nadležnog tijela, nadležnoj inspekciji te prekršajne odredbe u slučaju povreda odredaba Uredbe (EZ) broj 1907/2006 Europskog parlamenta i Vijeća o registraciji, evaluaciji, autorizaciji i ograničavanju kemikalija.

Zakonskim prijedlogom predlažu se dopune Zakona o provedbi Uredbe (EZ) broj 1907/2006 Europskog parlamenta i Vijeća EZ o registraciji, evaluaciji, autorizaciji i ograničavanju kemikalija („Narodne novine“, broj 53/2008) vezano uz sljedeće:

- propisivanje ovlasti ministra zdravlja da za provedbu posebnih stručnih poslova i savjetovanja ministarstva, može ovlastiti drugo tijelo, ne dovodeći u pitanje nadležnost Ministarstva zdravlja kao nadležnog tijela za provedbu Uredbe (EZ) broj 1907/2006 Europskog parlamenta i Vijeća EZ o registraciji, evaluaciji, autorizaciji i ograničavanju kemikalija,

- horizontalnu suradnju Ministarstva zdravlja kao nadležnog tijela za provedbu Uredbe (EZ) broj 1907/2006 Europskog parlamenta i Vijeća EZ o registraciji, evaluaciji, autorizaciji i ograničavanju kemikalija sa središnjim tijelima državne uprave nadležnim za poslove zaštite okoliša, vodnoga gospodarstva, gospodarstva, poljoprivrede, obrane, unutarnjih poslova i zaštite i spašavanja,

- suradnju s Hrvatskim zavodom za toksikologiju i antidoping pri provedbi zadaća nadležnog tijela za provedbu Uredbe (EZ) broj 1907/2006 Europskog parlamenta i Vijeća EZ o registraciji, evaluaciji, autorizaciji i ograničavanju kemikalija,

- proširivanje ovlasti u inspekcijskom nadzoru nad provedbom Uredbe (EZ) broj 1907/2006 Europskog parlamenta i Vijeća EZ o registraciji, evaluaciji, autorizaciji i ograničavanju kemikalija,

- ovlašćivanje ministra zdravlja da pravilnikom, naredbom i naputkom osigura provedbu delegiranih i provedbenih akata Europske komisije donesenih u svrhu provedbe Uredbe (EZ) broj 1907/2006 Europskog parlamenta i Vijeća EZ o registraciji, evaluaciji, autorizaciji i ograničavanju kemikalija.

Predloženi Zakon uvažava posebnost vremena i procesa pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji te omogućava fleksibilnu prilagodbu domaćeg zakonodavstva zakonodavstvu Europske unije te izravnoj primjeni uredbi Europske unije nakon pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji.

III. OCJENA SREDSTAVA POTREBNIH ZA PROVEDBU PREDLOŽENOG ZAKONA

Za provedbu navedenoga zakona nije potrebno osigurati dodatna finansijska sredstva u državnom proračunu.

IV. PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA S KONAČNIM PRIJEDLOGOM ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Zbog potrebe usklađenja domaćeg zakonodavstva s propisima Europske unije na području zaštite zdravlja ljudi i zaštite okoliša od kemikalija sukladno članku 161. Poslovnika Hrvatskog sabora predlaže se donošenje Zakon o dopunama Zakona o provedbi Uredbe (EZ) br. 1907/2006 Europskoga parlamenta i Vijeća o registraciji, evaluaciji, autorizaciji i ograničavanju kemikalija, s konačnim prijedlogom zakona po hitnom postupku.

KONAČNI PRIJEDLOG ZAKON O DOPUNAMA ZAKONA O PROVEDBI UREDBE (EZ) BR. 1907/2006 EUROPSKOGA PARLAMENTA I VIJEĆA O REGISTRACIJI, EVALUACIJI, AUTORIZACIJI I OGRANIČAVANJU KEMIKALIJA

Članak 1.

U Zakonu o provedbi Uredbe (EZ) br. 1907/2006 Europskoga parlamenta i Vijeća o registraciji, evaluaciji, autorizaciji i ograničavanju kemikalija („Narodne novine“, broj 53/2008) u članku 3. stavku 1. riječ: „zdravstvo“ zamjenjuje se riječju: „zdravlje“.

Iza stavka 1. dodaju se stavak 2., 3. i 4. koji glase:

„Za provedbu posebnih stručnih poslova i savjetovanja ministarstva, ministar zdravlja (u dalnjem tekstu: ministar) može ovlastiti drugo tijelo.

Ministarstvo pri provedbi Uredbe (EZ) br. 1907/2006 i ovoga Zakona surađuje sa središnjim tijelima državne uprave nadležnim za poslove zaštite okoliša, vodnoga gospodarstva, gospodarstva, poljoprivrede, obrane, unutarnjih poslova i zaštite i spašavanja.

Ministar zdravlja ovlašten je pravilnikom, naredbom i naputkom osigurati provedbu pravno obvezujućih akata Europske unije donesenih na temelju Uredbe (EZ) br. 1907/2006.“

Članak 2.

U članku 4. dodaje se stavak 2. koji glasi:

„U obavljanju zadaća iz stavka 1. ovoga članka, ministarstvo surađuje s Hrvatskim zavodom za toksikologiju i antidoping.“

Članak 3.

U članku 7. iza stavka 1. dodaje se novi stavak 2. koji glasi:

„Pored ovlasti iz stavka 1. ovoga članka, u inspekcijskom nadzoru nad provedbom Uredbe (EZ) br. 1907/2006 i ovoga Zakona, sanitarni inspektor ima pravo i dužnost zabraniti proizvodnju, stavljanje na tržište ili korištenje tvari kao takve, u pripravku ili proizvodu ako u skladu s Uredbom (EZ) br. 1907/2006:

- nisu bile registrirane ili se koriste za neregistrirane svrhe,
 - nemaju sigurnosno-tehnički list ili odgovarajući sigurnosno tehnički list te postoji opravdana sumnja da bi moglo ozbiljno ugroziti zdravlje i okoliš,
 - za njih nije izrađeno izvješće o kemijskoj sigurnosti ili ono nije odgovarajuće te postoji opravdana sumnja da bi moglo ozbiljno ugroziti zdravlje i okoliš,
 - nisu primjenjene odgovarajuće mjere radi primjerene kontrole rizika utvrđenih u ocjeni kemijske sigurnosti i nisu prema potrebi preporučene u sigurnosno-tehničkim listovima te postoji opravdana sumnja da bi moglo ozbiljno ugroziti zdravlje i okoliš.“
- Dosadašnji stavak 2. postaje stavak 3.

Članak 4.

Ovaj Zakon objavit će se u »Narodnim novinama«, a stupa na snagu danom pristupanja Republike Hrvatske Europskoj uniji.

OBRAZLOŽENJE

Uz članak 1.

Ovim člankom izvršeno je jezično usklađivanje vezano uz naziv Ministarstva zdravlja kao nadležnog tijela za provedbu predloženog Zakona.

Nadalje, isti članak dopunjuje se stavkom 2. kojim je propisano da za provedbu posebnih stručnih poslova i savjetovanja Ministarstva, ministar zdravlja može ovlastiti drugo tijelo te stavkom 3. vezano uz horizontalnu suradnju Ministarstva zdravlja i središnjih tijela državne uprave nadležnih za poslove zaštite okoliša, vodnoga gospodarstva, gospodarstva, poljoprivrede, obrane, unutarnjih poslova i zaštite i spašavanja.

Uz članak 2.

Ovim člankom dopunjuje se članak 4. na način da se utvrđuje da Ministarstvo zdravlja kao nadležno tijelo u obavljanju zadaća nadležnog tijela za provedbu Uredbe (EZ) br. 1907/2006 Europskoga parlamenta i Vijeća o registraciji, evaluaciji, autorizaciji i ograničavanju kemikalija surađuje s Hrvatskim zavodom za toksikologiju i antidoping.

Uz članka 3.

Ovim člankom proširuju se ovlasti za obavljanje inspeksijskog nadzora nad provedbom Uredbe (EZ) br. 1907/2006 vezano uz zabranu proizvodnje, stavljanja na tržište ili korištenja tvari kao takve, u pripravku ili proizvodu ako u skladu s Uredbom 1907/2006/EZ nisu bile registrirane ili se koriste za neregistrirane svrhe, nemaju sigurnosno-tehnički list ili odgovarajući sigurnosno tehnički list te postoji opravdana sumnja da bi moglo ozbiljno ugroziti zdravlje i okoliš, za njih nije izrađeno izvješće o kemijskoj sigurnosti ili ono nije odgovarajuće te postoji opravdana sumnja da bi moglo ozbiljno ugroziti zdravlje i okoliš, nisu primjenjene odgovarajuće mjere radi primjerene kontrole rizika utvrđenih u ocjeni kemijske sigurnosti i nisu prema potrebi preporučene u sigurnosno-tehničkim listovima te postoji opravdana sumnja da bi moglo ozbiljno ugroziti zdravlje i okoliš te je izmijenjena numeracija odgovarajućih stavaka u predmetnom članku.

Uz članak 4.

Ovim člankom uređuje se dan stupanja na snagu ovoga Zakona.

V. ODREDBE ČLANAKA VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE DOPUNJAVAJU

Nadležno tijelo

Članak 3.

Nadležno tijelo za provedbu Uredbe 1907/2006/EZ i ovoga Zakona je ministarstvo nadležno za zdravstvo (u dalnjem tekstu: ministarstvo).

Zadaće nadležnoga tijela

Članak 4.

Ministarstvo za potrebe provedbe Uredbe 1907/2006/EZ obavlja sljedeće poslove:

1. sukladno članku 124. stavku 2. Uredbe 1907/2006/EZ obavlja službenu pomoć korisnicima,
2. s Europskom agencijom za kemikalije (u dalnjem tekstu: Agencija) sudjeluje u obavljanju utvrđenih zadaća iz Uredbe 1907/2006/EZ te o tome izvješćuje sukladno zahtjevima iz Uredbe 1907/2006/EZ,
3. provodi evaluaciju tvari iz Akcijskoga plana Europske zajednice, odnosno imenuje drugo tijelo koje u njegovo ime obavlja evaluaciju te donosi odluku/e u vezi s evaluacijom,
4. izrađuje dokumentaciju sukladno Prilogu XV. Uredbe 1907/2006/EZ u vezi s prijedlozima za utvrđivanje ograničenja,
5. sudjeluje u radu stručnih odbora Agencije.

Inspeksijski i upravni nadzor

Članak 7.

Inspeksijski nadzor nad provedbom Uredbe 1907/2006/EZ i ovoga Zakona obavljaju sanitarni inspektorji sukladno propisima kojima je uređen djelokrug rada i ovlasti sanitарne inspekcije te nadzor nad opasnim kemikalijama.

Upravni nadzor nad provedbom Uredbe 1907/2006/EZ i ovoga Zakona obavlja ministarstvo.